

Sofinha

E SUA TURMA



EM:

**COMO O GOVERNO DEVE GASTAR
O DINHEIRO PAGO PELA SOCIEDADE?**

FICHA TÉCNICA

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

Ministra do Planejamento, Orçamento e Gestão
MIRIAM BELCHIOR

Secretária-Executiva
EVA MARIA CELLA DAL CHIAVON

Secretária de Orçamento Federal
CÉLIA CORRÊA

Secretários-Adjuntos de Orçamento Federal
BRUNO CÉSAR GROSSI DE SOUZA
ELIOMAR WESLEY AIRES DA FONSECA RIOS
GEORGE ALBERTO DE AGUIAR SOARES

Diretores
FELIPE DARUICH NETO
JOSÉ GERALDO FRANÇA DINIZ
JOSÉ ROBERTO PAIVA FERNANDES JUNIOR
MARCOS DE OLIVEIRA FERREIRA

Elaboração dos Textos
Martin Fortis

Criação dos Personagens
Rogério Fernandes Guimarães

Projeto Gráfico e Diagramação
Alex Silva
Tiago Ianuck

Ilustrações e Arte Final
Lauro Mendes Filho

Colaboração
Fernando César Rocha Machado / Irla Maia Mesquita
Martins / José Ronaldo Montalvão Monte Santo /
Liana da Motta Alves / Patrícia Laundry Mollo /
Rosana Lordêlo de Santana Siqueira

Informações
Secretaria de Orçamento Federal – SOF
SEPN 516 – Bloco D, lote 8 – 1º andar
70.770-524 – Brasília – DF
www.portalsof.planejamento.gov.br
sofinha@planejamento.gov.br

**Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.
Secretaria de Orçamento Federal.**

**Sofinha e sua turma apresentam: como o
governo deve gastar o dinheiro pago pela
sociedade. 2ª edição.**

**Brasília, 2012.
30 p.**

**1. Orçamento público. 2. Responsabilidade
fiscal. I. Título.**

**CDU: 336.121.3(81)
CDD: 331.722**

APRESENTAÇÃO



O Orçamento Público é um assunto muito importante para o país, e para a vida das pessoas. Porém, nem todos conseguem ler e entender o Orçamento Público hoje, e conhecer o seu valor para a vida das famílias. Isso porque a forma técnica que ele costuma ser apresentado é de difícil entendimento para aqueles que ainda não são familiarizados com o assunto.

Foi justamente pensando nessas pessoas que a Secretaria de Orçamento Federal – SOF, órgão do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, decidiu elaborar uma Cartilha sobre o Orçamento Público em uma linguagem bem simples, de fácil compreensão para todos, inclusive para estudantes da educação básica.

Para tornar a leitura interessante e agradável, a Cartilha foi preparada na forma de uma história em quadrinhos, onde apresentamos o dia a dia de uma família. A personagem principal da história é a SOFINHA, uma menina simpática e muito inteligente, que aos poucos vai aprendendo sobre o Orçamento Público com sua família, na escola e com seus amigos.

Desejamos que você aproveite esta Cartilha para descobrir, junto com a SOFINHA, as coisas importantes que o Orçamento significa para a sua vida e de sua família, e também para o Brasil.



516
NORTE

SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL
MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO ORÇAMENTO E GESTÃO

SUMÁRIO

Apresentação	03
Sofinha e sua turma	06
CAPÍTULO 1 – O que é orçamento público?	08
CAPÍTULO 2 – A lei do orçamento	11
CAPÍTULO 3 – O papel da SOF	16
CAPÍTULO 4 – Consultando a lei de orçamento	19
CAPÍTULO 5 – Como é feita a fiscalização?	22
CAPÍTULO 6 – A Lei de Responsabilidade Fiscal	24
CAPÍTULO 7 – Vamos participar e fiscalizar	25
Jogos	28
Glossário	31

Sofinha

E sua turma

OI GENTE,
EU SOU
A SOFINHA
E APRESENTO
A MINHA
TURMA.



Este é o meu pai. O nome dele é **Américo**. É funcionário da Receita Federal, é atencioso, trabalhador e muito apaixonado pela...

...minha mãe **Josi**, que é gerente de banco, trabalha muito, mas sempre tem bastante tempo para dedicar atenção à família. Ela cuida muito bem de mim e...



...do meu irmão mais novo, o **Kiko**. Ele é meio levado, mas, é também muito alegre e nós gostamos muito de brincar juntos. É o...



... xodó do meu avô **Antenor**, que trabalhou durante muitos anos como Analista de Planejamento e Orçamento. Casado com minha avó **Maria José**, professora aposentada. Eles moram em uma fazenda bem pertinho da cidade.

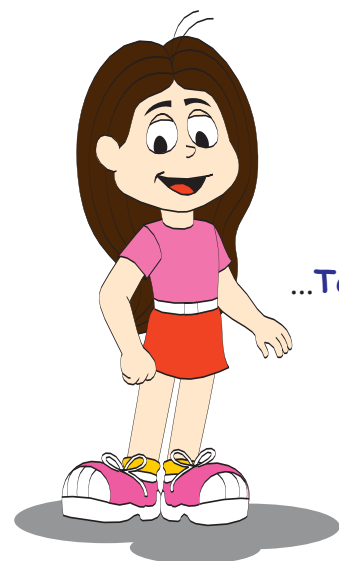
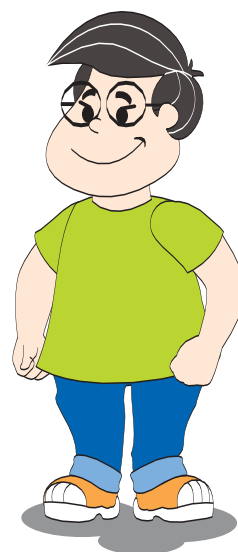


O professor **Fábio** é muito inteligente. Está sempre disposto a participar das nossas atividades dentro e fora da sala de aula e vive na cola do...



...**Rafa**, que mora na casa ao lado da minha, é muito esperto, divertido e está sempre de bom humor. Às vezes precisa de um empurrãozinho do...

...**Dudu**, que é muito estudioso, sempre inventando alguma brincadeira cheia de aventuras para divertir a turma. Vive pegando no pé da...



...**Teka**, uma amiga que adora conversar, tomar sorvete, andar no shopping e passear na fazenda do meu avô.

O QUE É ORÇAMENTO PÚBLICO?

O CONGRESSO NACIONAL
DISCUTE AS PROPOSTAS PARA
VOTAÇÃO DO ORÇAMENTO
PÚBLICO PARA O PRÓXIMO ANO.

Pai, o que é
orçamento público?

Filha, para o
Governo atender
às necessidades
da população, ele
utiliza o
orçamento público
para organizar o
dinheiro que ele
recebe e decidir
como ele vai
gastar.

Sabe quando a mamãe separa o dinheiro para
comprar pão, remédio e ir à feira? É parecido
com que o governo faz para toda a população.



E de onde vem o dinheiro que o governo usa?

Dos tributos, Kiko!

E o que são tributos?

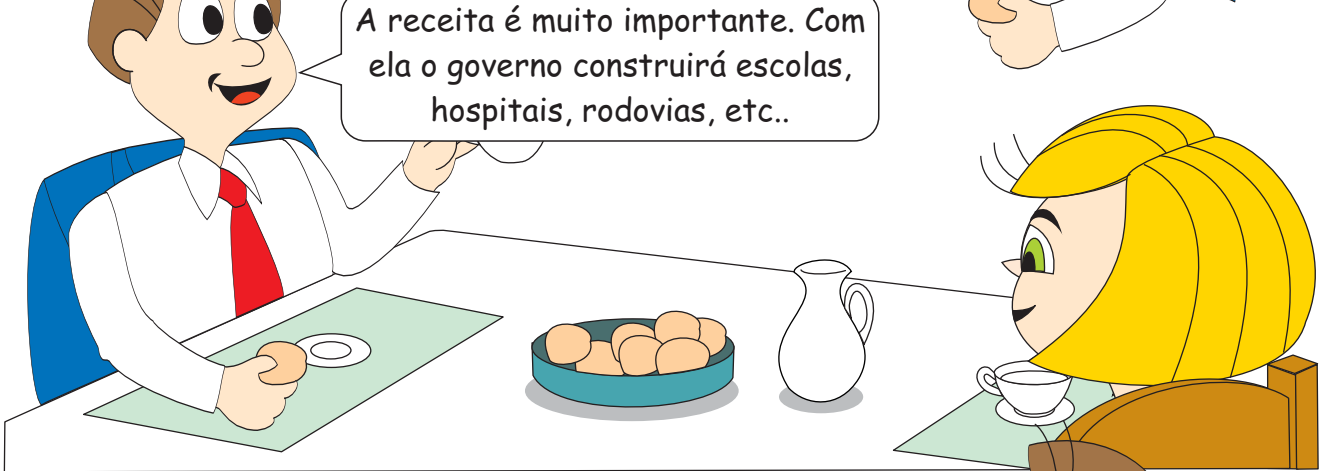
São impostos, taxas e contribuições incluídos nos produtos e serviços que consumimos e utilizamos.

No preço dos produtos que compramos como comida e roupa, estão incluídos impostos. Por exemplo, quando compramos o café que estamos tomando, uma parte do preço que pagamos foi para o governo.

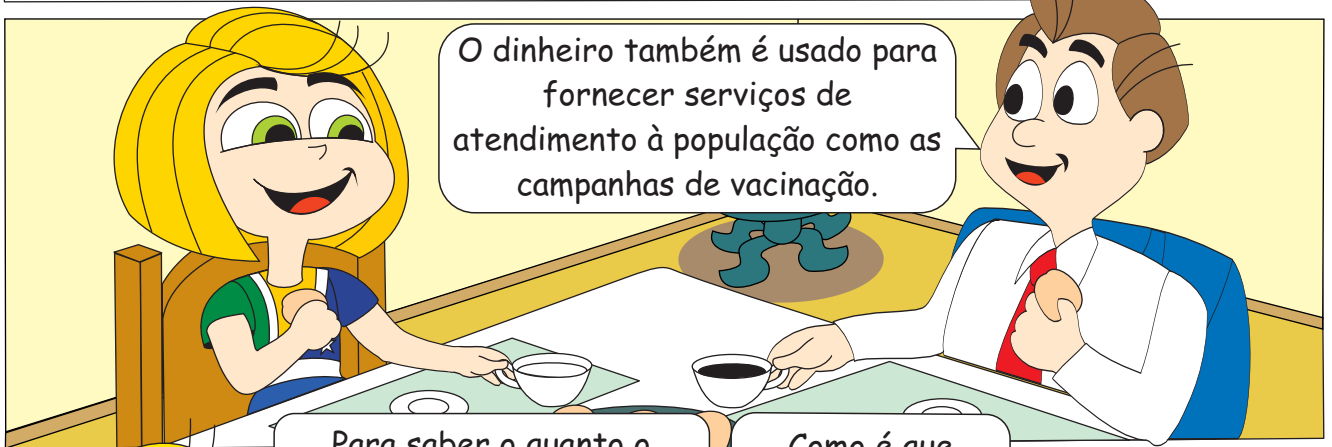
Mas o que o governo faz com o nosso dinheiro?



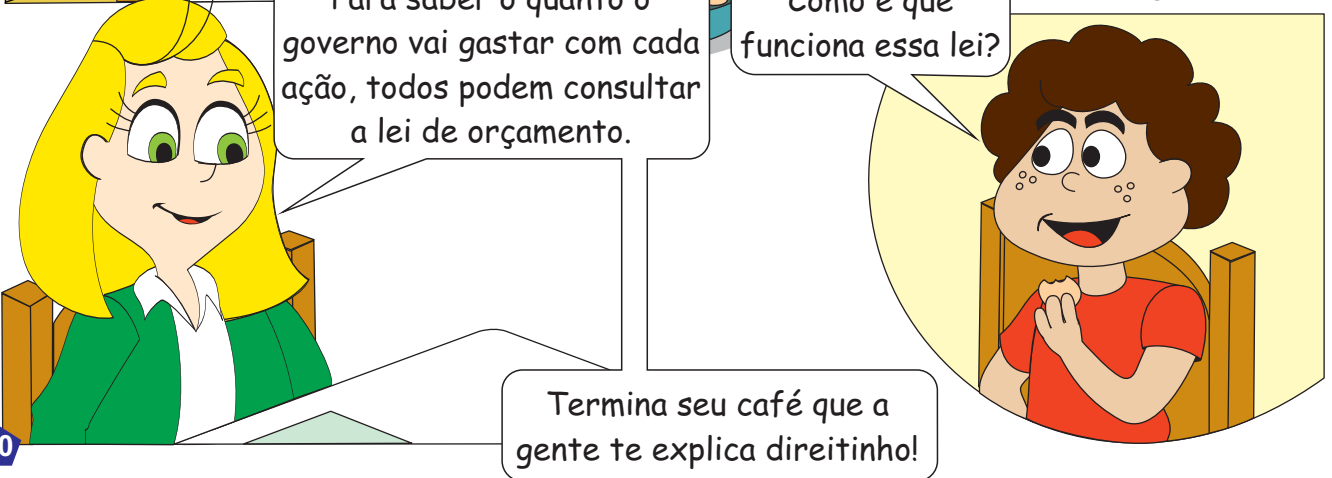
Os tributos que pagamos vão formar a receita pública.



A receita é muito importante. Com ela o governo construirá escolas, hospitais, rodovias, etc..



O dinheiro também é usado para fornecer serviços de atendimento à população como as campanhas de vacinação.

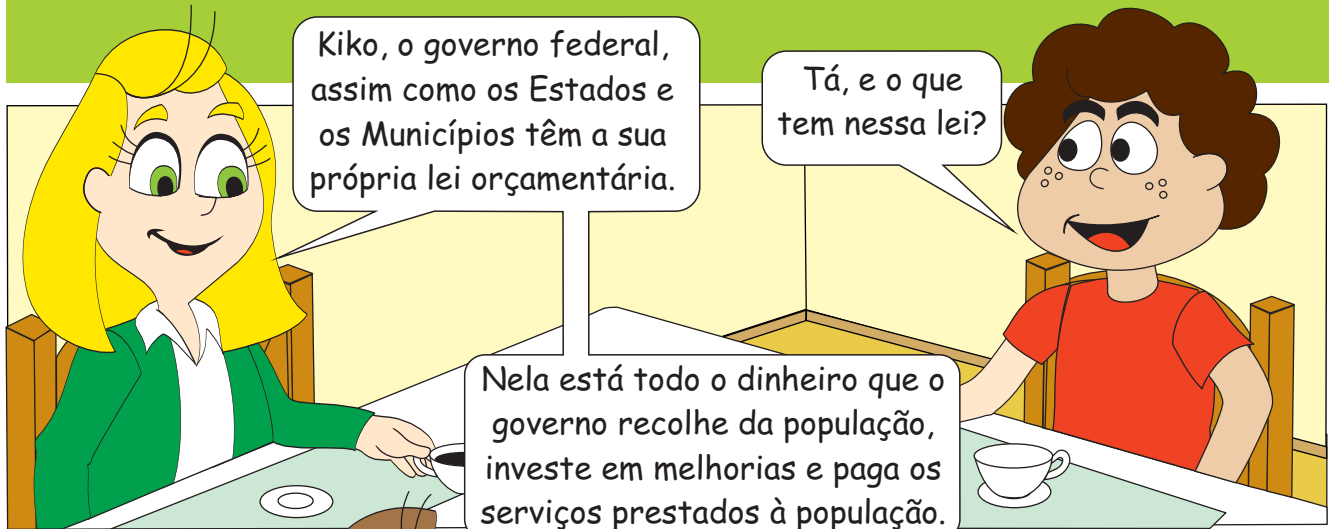


Para saber o quanto o governo vai gastar com cada ação, todos podem consultar a lei de orçamento.

Como é que funciona essa lei?

Termina seu café que a gente te explica direitinho!

A LEI DO ORÇAMENTO



Kiko, o governo federal, assim como os Estados e os Municípios têm a sua própria lei orçamentária.

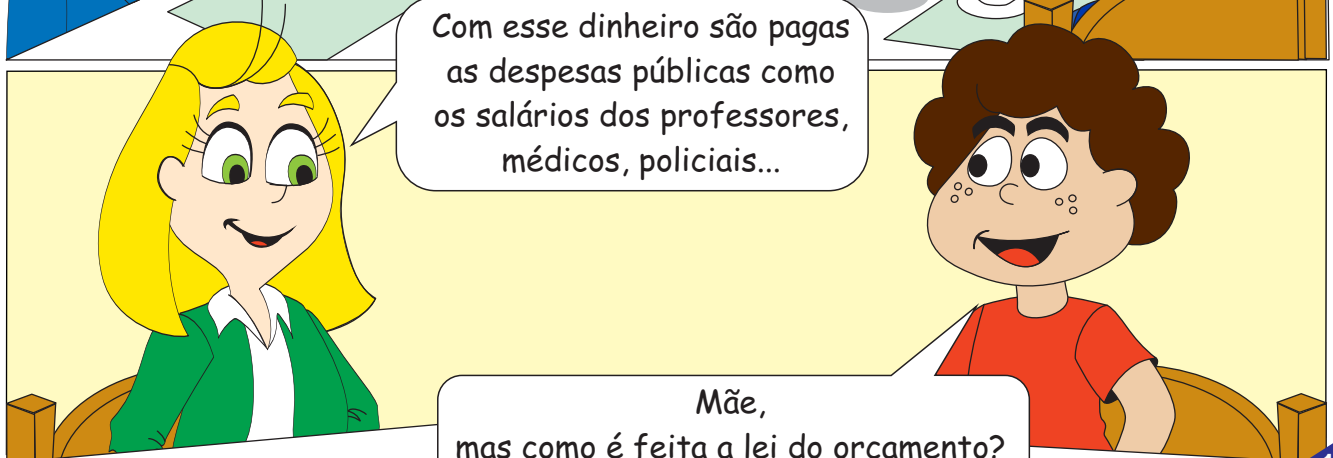
Tá, e o que tem nessa lei?

Nela está todo o dinheiro que o governo recolhe da população, investe em melhorias e paga os serviços prestados à população.

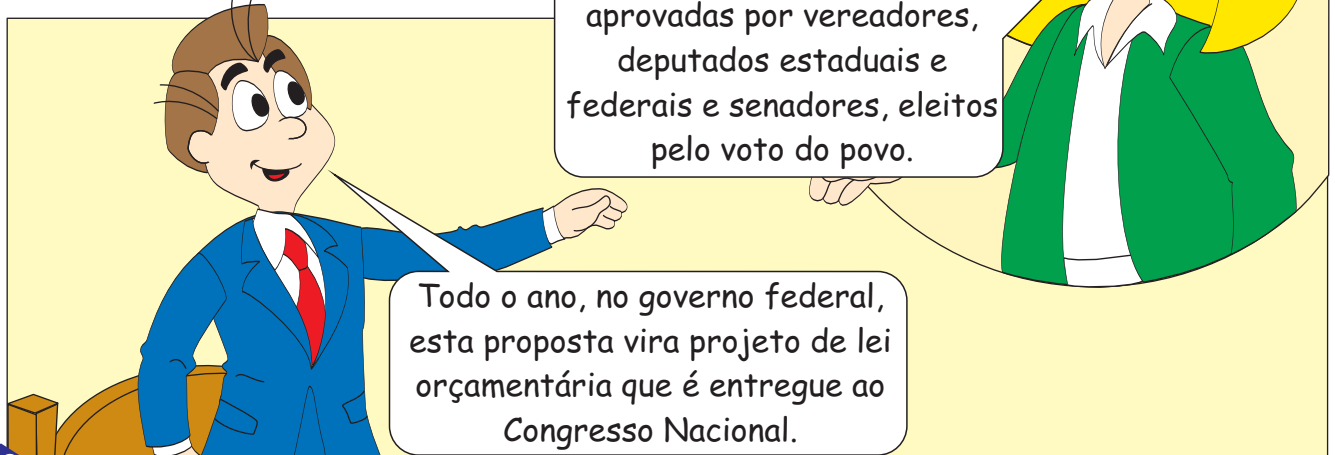
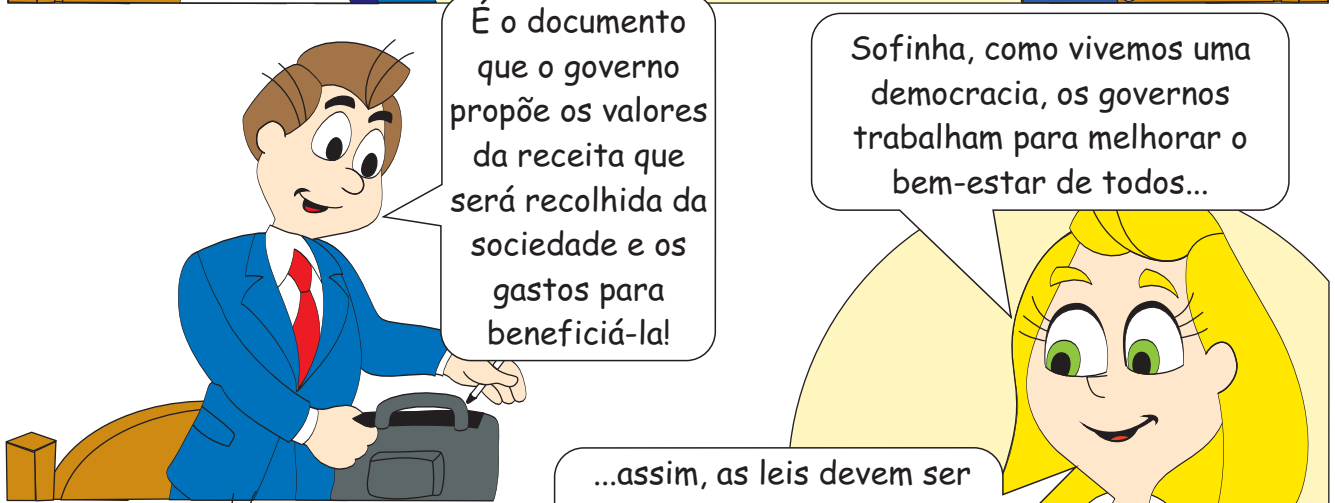
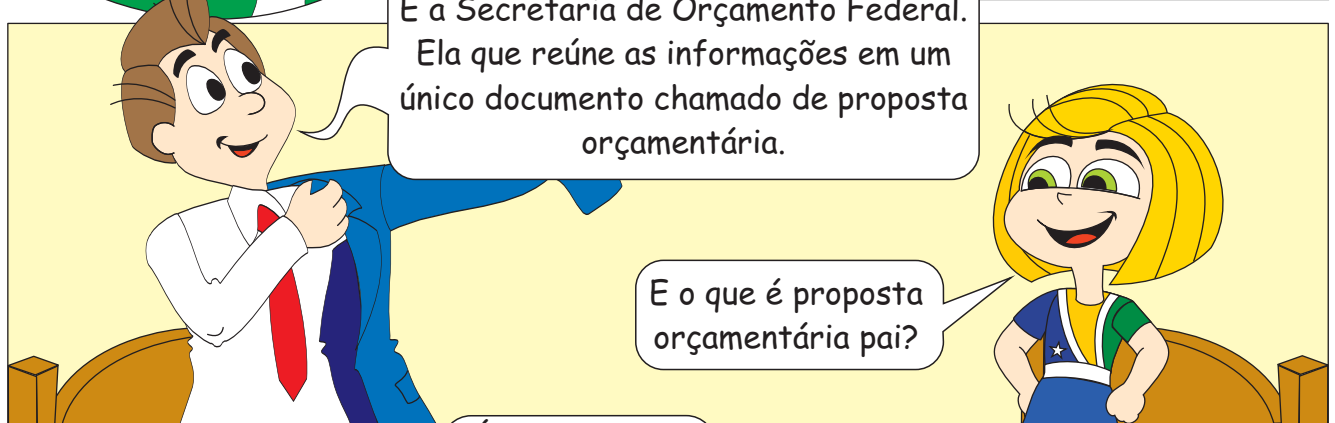
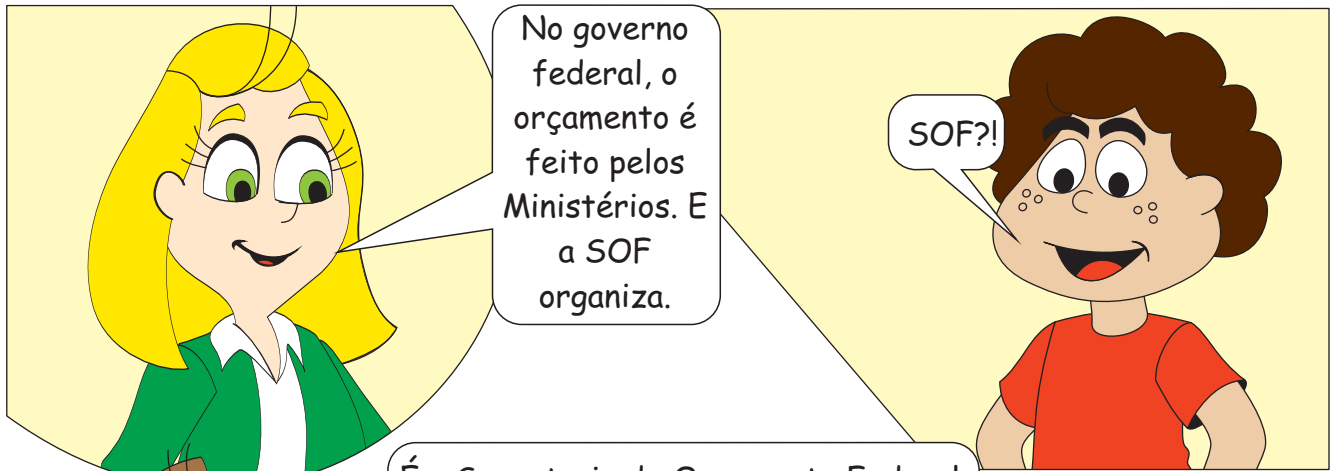


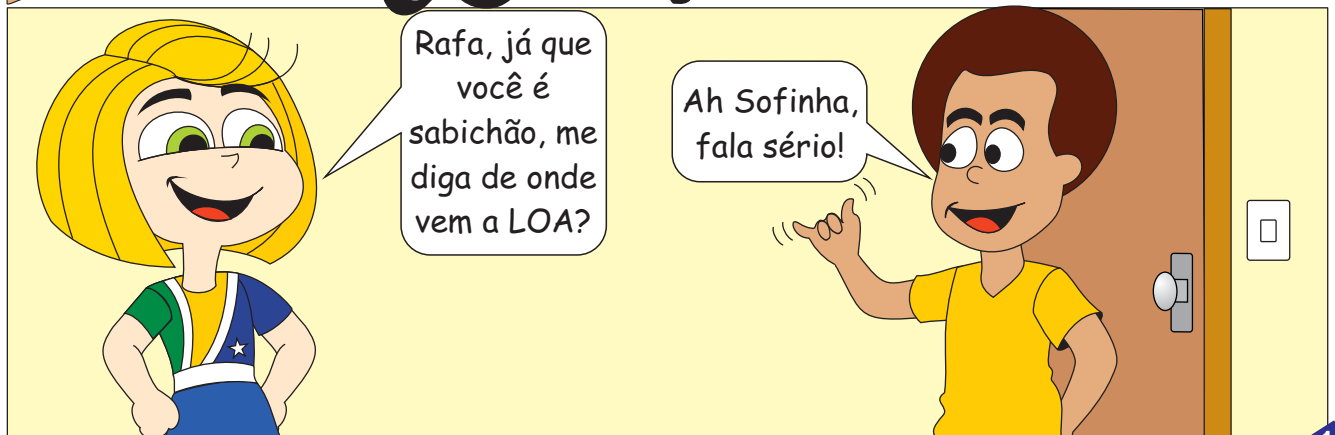
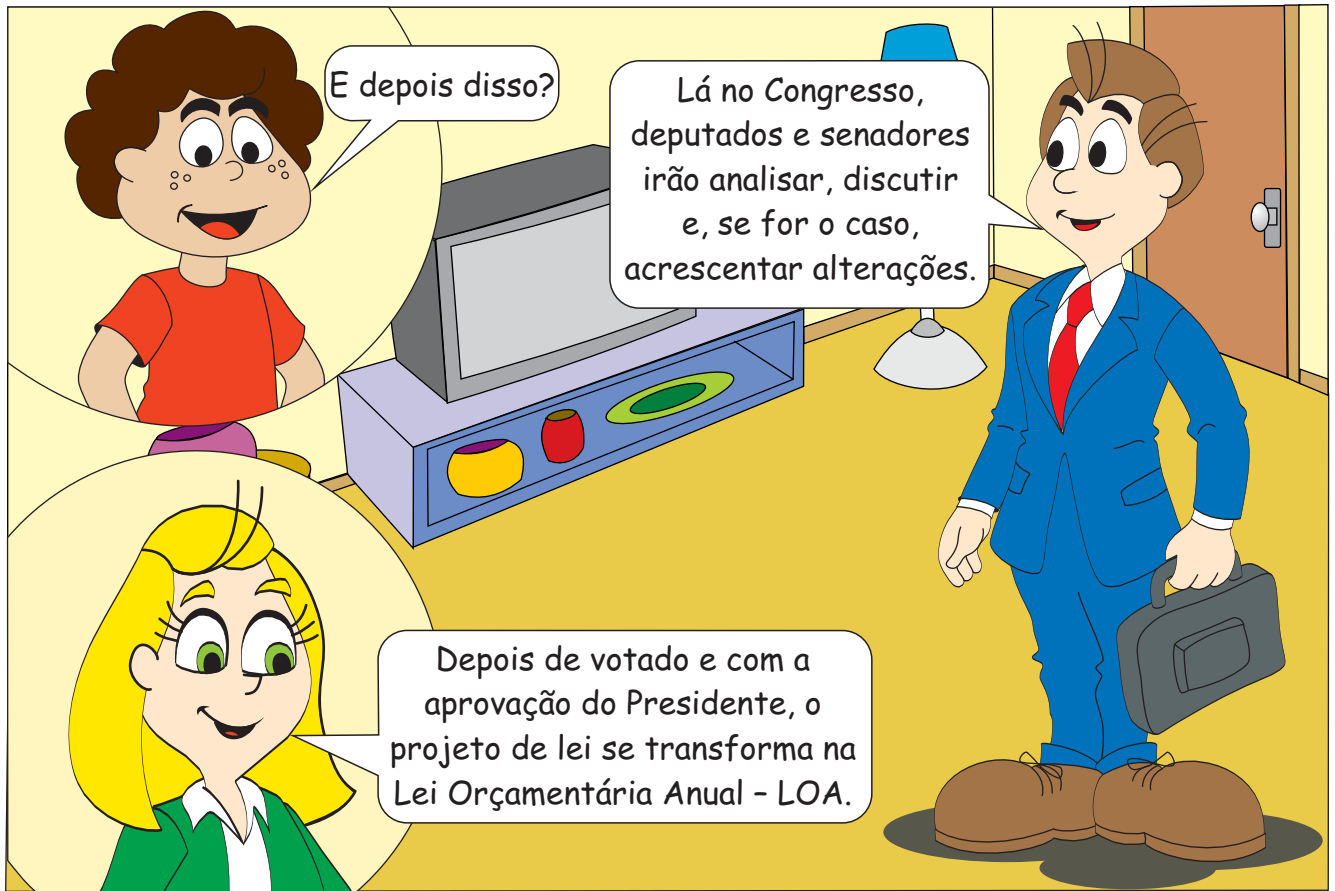
Como o quê, por exemplo?

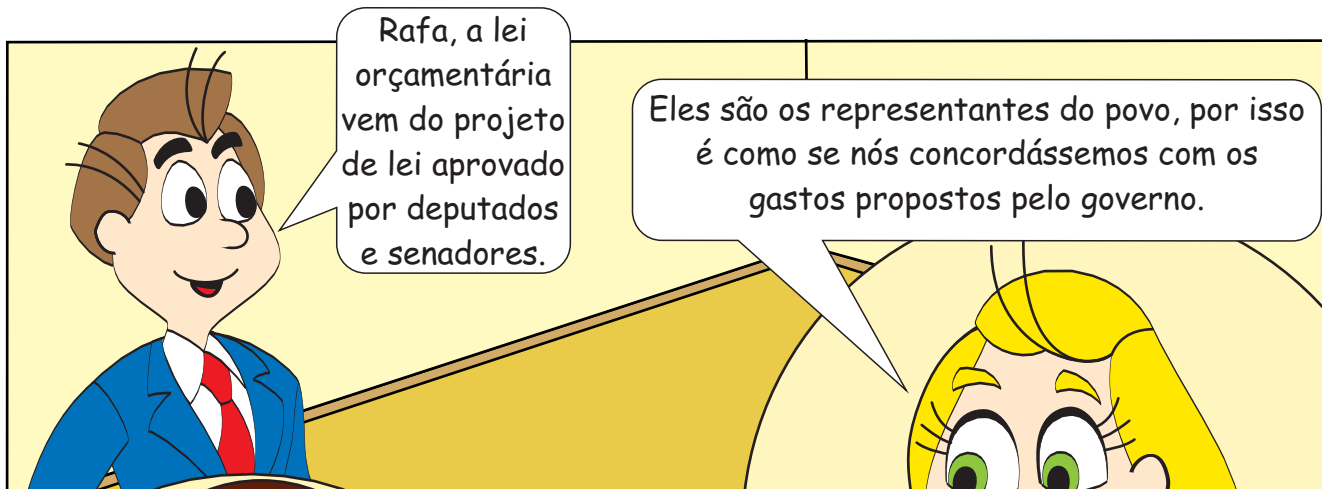
Com esse dinheiro são pagas as despesas públicas como os salários dos professores, médicos, policiais...



Mãe, mas como é feita a lei do orçamento?







Rafa, a lei orçamentária vem do projeto de lei aprovado por deputados e senadores.

Eles são os representantes do povo, por isso é como se nós concordássemos com os gastos propostos pelo governo.



É mesmo?



É!! A população pode se dirigir aos deputados e senadores, para pedir recursos para obras e serviços em prol da comunidade.



E quem nos representa nos municípios?

Os vereadores. Nos estados, os deputados estaduais e no Distrito Federal, os distritais.

Quem define como
será gasto o nosso
dinheiro?


Isso eu explico no caminho.
Vamos, já estamos atrasados!



O PAPEL DA SOF

SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL





Ah, Rafa, nos estados e nos municípios quem faz o orçamento é a Secretaria de Finanças ou de Planejamento.

Estes órgãos são muito importantes, pois fazem o planejamento dos gastos.

Como assim?

Filha, o planejamento é o plano de trabalho do governante. Com esse plano, ele realiza as principais ações e investimentos para o Brasil durante quatro anos.

4 anos?!!! Mas não era um ano só?

Não filho! O que dura 4 anos é o plano de trabalho, ou seja o planejamento. É o tempo necessário para o governante realizar o seu plano de governo.

Kiko, pelo que eu entendi, o orçamento é que é de um ano.

Isso mesmo. Com um bom planejamento a chance do país melhorar é maior. Ainda mais com um orçamento bem feito.

Isso significa mais escolas, mais policiais nas ruas, melhoria no transporte público, etc.

E na SOF quem é responsável pelo orçamento?

Lá tem uma equipe altamente capacitada. São profissionais treinados e experientes e...

...aprovados por concurso público. O vovô Antenor, que trabalhou na SOF, é Analista de Planejamento e Orçamento.

Nossa pai, você sabe tanta coisa!!

Kiko, eu procuro me informar.

Na página da SOF*, além do orçamento desse ano e dos anteriores, há várias informações.

Chegamos. Boa aula para vocês.

CONSULTANDO A LEI DE ORÇAMENTO



Se o orçamento não for bem executado, muitos serviços e investimentos não serão realizados, o que prejudicará nossa qualidade de vida.

O Tio Américo disse que precisamos conhecer o orçamento para ver se os governantes estão cumprindo o que foi planejado.

É isso aí!! É fundamental estar informado para cobrar deles a realização das ações previstas na lei.

Eu acho essa linguagem orçamentária muito técnica e complicada.

Mas o governo, por meio da SOF, tem procurado facilitar o entendimento do cidadão com uma linguagem acessível. Exemplos disso são a Cartilha do Orçamento e a Revista Orçamento Federal ao Alcance de Todos.

Isso é bom! É uma forma de sabermos como o dinheiro público é gasto.

Além disso, quando a população decide junto com o governo, dizemos que o orçamento é participativo.

O que é orçamento participativo?

www.portalsof.planejamento.gov.br
www.senado.gov.br/portal/page/portal/orcamento_senado
www.plenarinho.gov.br/camara/orcamento
www.planejamento.gov.br
www.portaltransparencia.gov.br/

É um instrumento que permite aos cidadãos influenciar ou decidir sobre os orçamentos públicos.

A participação popular na gestão pública fortalece a democracia?



Claro Teka, democracia é isso, participação! Amanhã na fazenda do vovô continuamos o assunto!

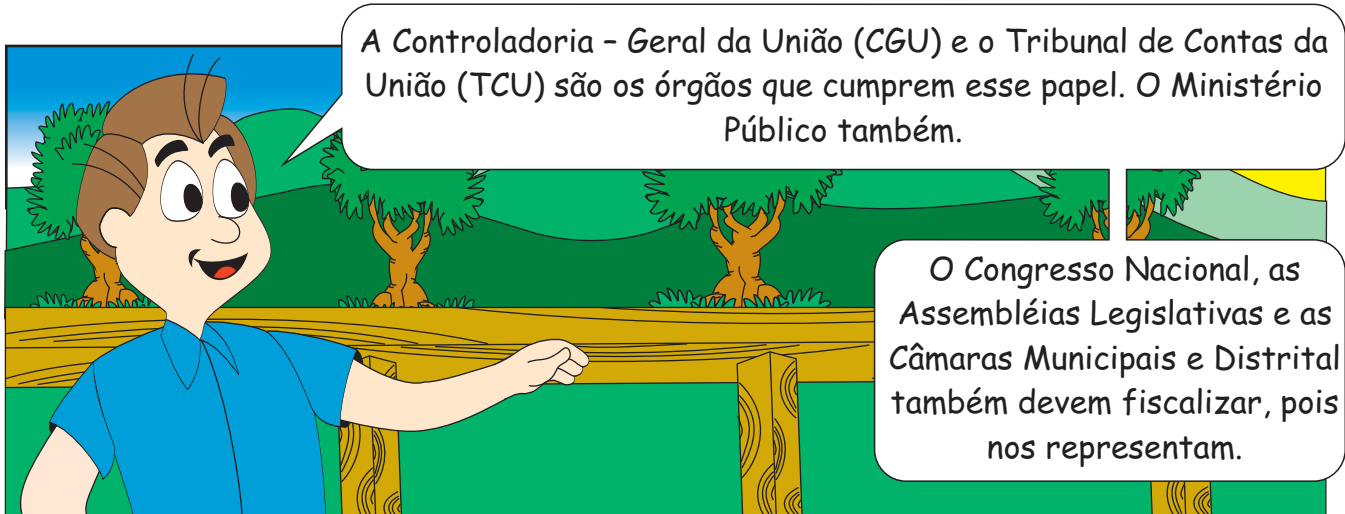
COMO É FEITA A FISCALIZAÇÃO?

SÁBADO DE MANHÃ.

Vovô, aprendemos que o orçamento público bem executado é uma garantia de melhoria de vida para todos.

E quem fica de olho na execução?

Existem órgãos especializados no governo para fazer isso. Uma de suas funções é verificar a conduta dos administradores na aplicação dos recursos públicos.



A Controladoria - Geral da União (CGU) e o Tribunal de Contas da União (TCU) são os órgãos que cumprem esse papel. O Ministério Público também.

O Congresso Nacional, as Assembléias Legislativas e as Câmaras Municipais e Distrital também devem fiscalizar, pois nos representam.



Mas o cidadão também pode fiscalizar?

Claro Sofinha!



Antenor, explica para ela!

Quando soubermos de algo errado no uso dos recursos públicos, devemos procurar as instituições apropriadas, como o Ministério Público e os Conselhos Municipais.



É para isso que esses órgãos foram criados.

E quando tem alguma irregularidade no uso do dinheiro público?

Pra isso foi criada a Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF.

A LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL



A Lei evita que os governos gastem mais do que arrecadaram. Eles não podem gerar desequilíbrio das contas públicas.

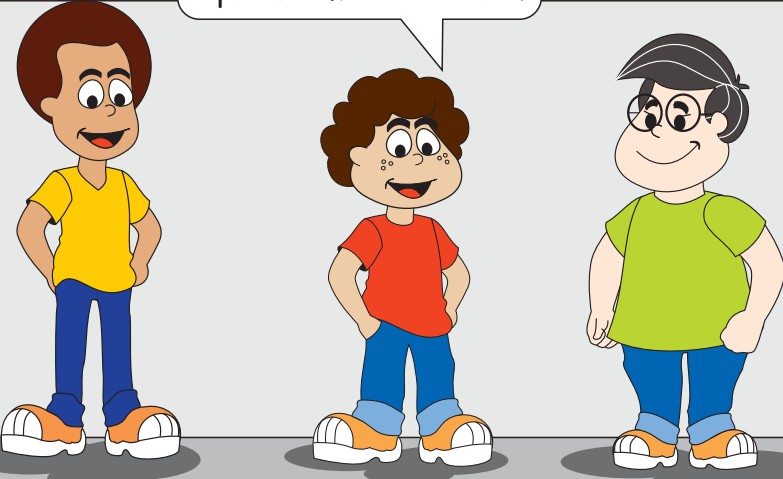


A LRF incentiva a agir de forma mais responsável na gestão dos recursos públicos. O uso do dinheiro tem que ser planejado, justificado e divulgado.

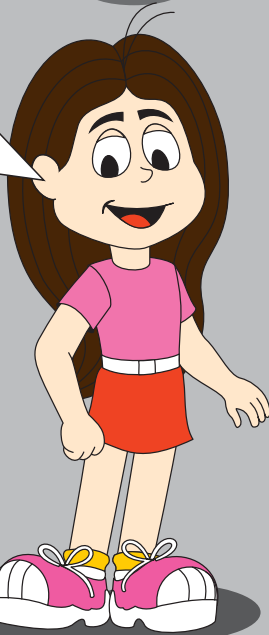
Os dados têm que estar disponíveis para qualquer um consultar quando quiser.




VAMOS PARTICIPAR E FISCALIZAR!



Esse final de semana foi bem produtivo. Aprendemos bastante.



É mesmo, nunca imaginei que saberia tanto sobre orçamento público.



Agora que já sabemos tudo isso, temos que participar mais e ajudar a fiscalizar o dinheiro público. Contribuiremos para evitar desperdícios e fraudes, além de melhorar a qualidade de vida da população.



ESCOLA

Precisamos acompanhar o que fazem os governantes e exigir que nossos direitos sejam cumpridos!

Seremos mais conscientes e responsáveis e ajudaremos o Brasil a se tornar um país melhor.

Vamos aproveitar e levar essas idéias para as escolas!

É isso aí pessoal,
esperem por nós!

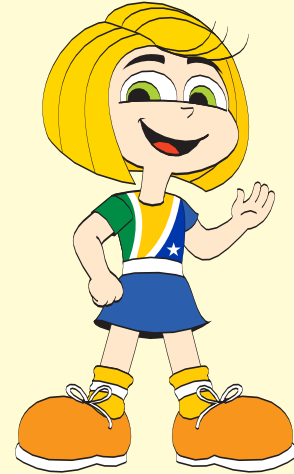


FIM

PALAVRAS CRUZADAS

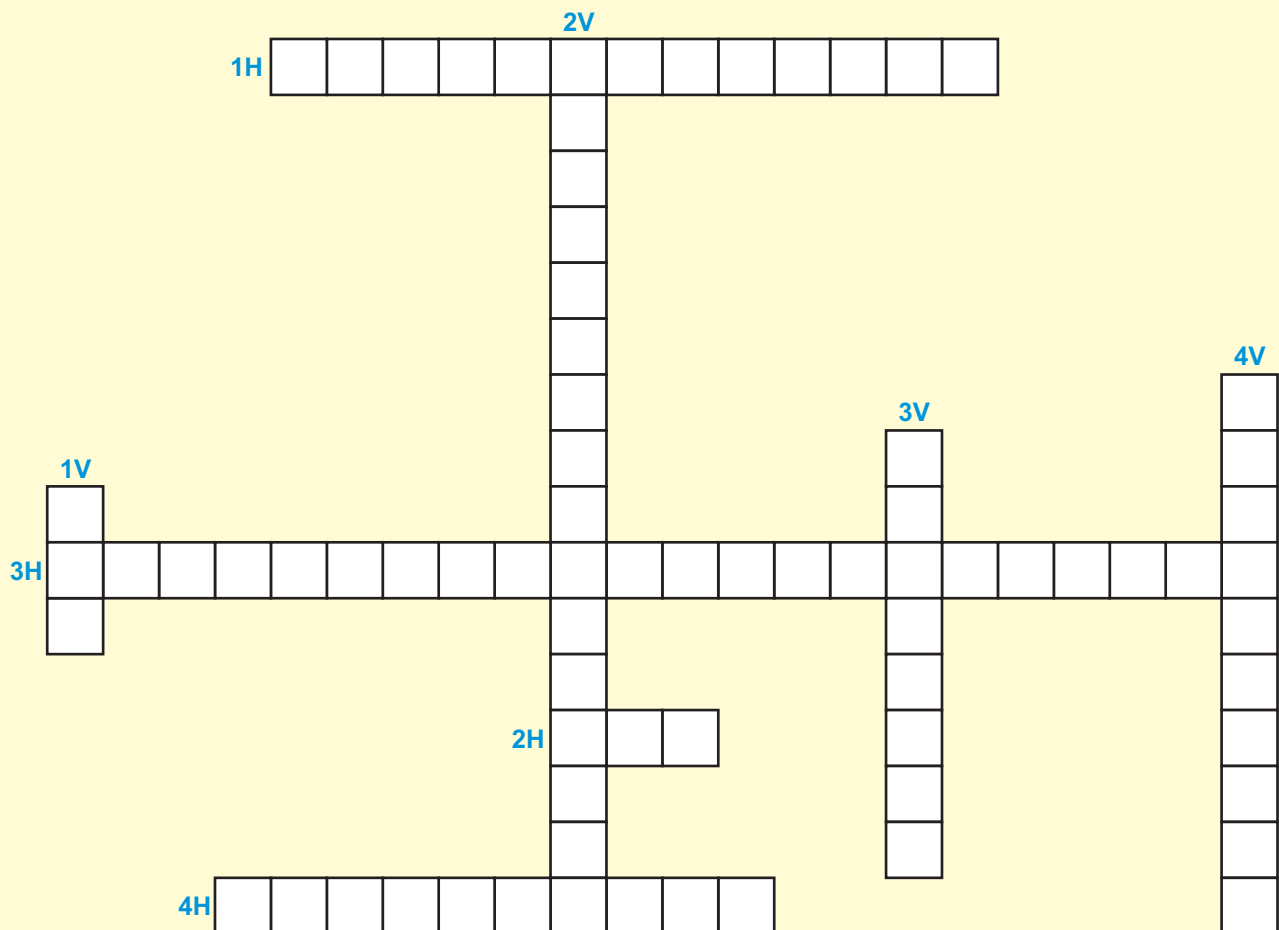
VERTICAIS

- 1- Quem organiza o Orçamento Público?
- 2- Qual é a ferramenta que o governo utiliza para organizar o dinheiro que ele recebe e a forma que ele vai gastar?
- 3- O que forma a receita pública?
- 4- Regime político que se caracteriza pela liberdade de votar no candidato que se tem vontade, pela divisão dos poderes e pelo controle e limite da autoridade.



HORIZONTAIS

- 1- Ato de administrar os recursos públicos para alcançar os resultados esperados.
- 2- Qual lei que estimula os governantes a agirem de forma mais responsável na gestão dos recursos públicos?
- 3- Qual é o instrumento que permite aos cidadãos influenciar ou decidir sobre os orçamentos públicos?
- 4- Quem representa o povo nos municípios?





AJUDE SOFINHA A CHEGAR ATÉ A SOF



CAÇA PALAVRAS

A Secretaria de Orçamento Federal – A **SOF** é o órgão central do sistema de **PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO** da União e criada em 1971. Hoje é vinculada ao Ministério do Planejamento, Orçamento e **GESTÃO**.

Uma das competências da SOF é coordenar, consolidar e supervisionar a elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias – **LDO** e da Lei Orçamentária Anual - **LOA**.

Procure e marque, no diagrama de letras, as palavras em destaque no texto.

A E O H L L O C D I E P X E C N C E S C
H L I O D S L T A Ç J D H S R E Ç A C A
T F G N O T S A F N D D H S R E R A C A
T F L N O T S A F N D G N F P E R C C L
E R O C A I C R E T O R I H L S H V T H
T P A N Q T S F F N D V H S A H B I O O
A E O H L F C A C D I E P X N T T L S D
C N G E S C H L O I O D A L E D V H S V
E C A T O F N D D H S R I H J C N F E S
E R A C A O C R E T O R P P A A E O H L
P N F E S C H L B I O D S L M I E P X E
C P G N Q T S F F N D A H S E C N C E S
A E O H L O O A C D I E P X N C R E T O
T V E T S O F I D O O D S L T L E T F G
C N C E S C H L O I O D S L O E R A C I
A E O H L F C A C D I E P X E S A E R A
E R A H L F C A C D I E P X O S G C C C
C N C Ç I A C R E T O R H P R E R A C I
T F G N O T S O F N A D H S Ç A K W Y Z
R N E N D D H F I F O T S A A A E S C H
E R A C A I C R E T O R I H M V A D N F
K W Y Z T U J H O Y E O O L E D D H S R
D N F E S C C A S T O R H P N S A V T H
E R A C I A T R E T O R H P T E R A C I
A E O D N S L B O S L T L D O S H V T H
L R A C E O C R E T O I H P D T S A F N
O T S G F N D D H S R O T S V N D D H S
E R A C I A C R E T O R H P T D D H C I
E R A C A I C R E T O R I H P S H V T H



GLOSSÁRIO

Tributos

- impostos, taxas e contribuições incluídos nos produtos e serviços que consumimos e utilizamos.

Receita Pública

- é o dinheiro que o Estado arrecada para pagar suas despesas, as obras e os serviços que devem atender às necessidades da população. A Receita Pública é formada pelos tributos que o cidadão paga e pelos empréstimos que o Governo faz. O total desses valores deve ser suficiente para pagar todas as despesas.

Proposta Orçamentária

- É o documento elaborado pelo Governo, e submetido ao Poder Legislativo, contendo a estimativa de receitas e a fixação de despesas para o próximo exercício, com vistas a atender às necessidades da população.

Democracia

- Regime político que se caracteriza pela liberdade de votar no candidato que se tem vontade, pela divisão dos poderes e pelo controle e limite da autoridade.

Planejamento

- processo mediante o qual se define um objetivo, avalia as alternativas para realizá-lo e escolhe um curso específico de ação. Um dos resultados do processo de planejamento é a preparação do plano de trabalho do governante.

Analista de Planejamento e Orçamento

- é um profissional da carreira da Administração Pública Federal, integrante do ciclo de gestão. Exerce atividades de nível superior como supervisão, coordenação de trabalhos referentes à elaboração, acompanhamento e revisão do orçamento governamental aliado a atividades de planejamento.

Finanças Públicas

- é um ramo da ciência econômica que trata dos gastos públicos e a forma de financiamento desses gastos. Abrangem a captação de recursos pelo Estado, sua gestão, e seu gasto para atender às necessidades da população e do próprio Estado.

Execução dos gastos

- É a atividade, realizada pelo Governo, de receber e aplicar os recursos, de acordo com o previsto na Lei Orçamentária, mediante o fornecimento de bens e serviços para o atendimento das necessidades da população.

Gestão Pública

- ato de administrar os recursos públicos para alcançar os resultados esperados.

Orçamento Participativo

- é um instrumento que permite aos cidadãos influenciar ou decidir sobre os orçamentos públicos.



Ministério do
Planejamento

